

Образецът на частична предварителна  
оценка на въздействието влиза в сила  
от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> <b>Министерство на околната среда и водите (МОСВ)</b>	<b>Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.</b>
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
<b>Лице за контакт:</b> Михаела Доцова - Директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите.	<b>Телефон и ел. поща:</b> 02/940-65-60 <b>mdotsova@moev.government.bg</b>

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

С разпоредбата на чл. 60, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) се създава Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Предприятието е юридическо лице със седалище в гр. София. Предприятието не е търговско дружество и не формира и не разпределя печалба. Дейността на ПУДООС се финансира единствено от изрично изброените в чл. 61, ал. 5 от ЗООС източници, както и от или други постъпления, определени с нормативен акт.

С разпоредбата на чл. 61, ал. 6 от ЗООС е допусната законова делегация Министерският съвет да приеме правилник, уреждащ устройството и дейността на предприятието. В разпоредбата на чл. 24 от Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (приет с ПМС № 81 от 23.04.2012 г., обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г., в сила от 27.04.2012 г.) са изброени нормативно допустимите източници на финансиране на ПУДООС. В него не е предвидена възможност дейността на Предприятието да бъде финансирана със средства с произход от Европейските фондове за споделено управление (ЕФСУ), както Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) или други инструменти на Европейския съюз, а също и други публични средства. С оглед на това, ПУДООС не би могло да бъде определено за бенефициент и в това си качество да изпълнява проекти с европейско финансиране.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждането на нови технологични възможности, тъй като промените са свързани с приет с ПМС № 81 от 23.04.2012 г., обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г., в



сила от 27.04.2012 г. Правилник за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

В разпоредбата на чл.24 от Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда са изброени източниците на финансиране на дейността на предприятието, като в т.9 от Правилника е допусната възможност дейността на предприятието да се финансира и от други постъпления, определени с нормативен акт. С оглед на това е необходимо конкретизиране и включване на допълнителни възможности за набиране на средства, които да се използват за финансиране на дейности на предприятието.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

С разпоредбата на чл. 60, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда се създава предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. В ал. 6 на същата норма е предвидено, че устройството и дейността на ПУДООС се уреждат с правилник, приет от Министерския съвет. Измененията на правилника се осъществяват в съответствие с уредбата, определена в Закона за опазване на околната среда.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействие не е извършвана.

## **2. Цели:**

### **Стратегическа цел:**

Предложеното изменение ще даде възможност за по-голяма гъвкавост при привличането на средства с произход от Европейските фондове за споделено управление (ЕФСУ), както Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) или други инструменти на Европейския съюз, а също и други публични средства, които да послужат за финансиране на дейностите на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда. Осигуряването на допълнително финансиране е предпоставка за по-качествено осъществяване на дейностите по опазване на околната среда и ефективност в осъществяването на политиката по опазване на околната среда.

### **Оперативни цели:**

**Цел 1:** С изменението на Правилника за устройството и дейността на ПУДООС се цели да се даде възможност да бъдат финансирани дейности, изпълнявани от Предприятието, а именно – да използва средства с произход от ЕФСУ, както и ЕСИФ или други инструменти на Европейския съюз, както и други публични средства, тъй като това трябва да бъде изрично посочено в нарочен нормативен акт, съгласно чл. 61, ал. 5 от ЗООС.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

- Министерство на околната среда и водите;
- Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда;



*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1:**

##### **Вариант 1 „Без действие“:**

###### **Описание:**

**В случай на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.**

В действащия Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда са определени изрично източниците на финансиране на дейността на предприятието, като в т.9 от Правилника е допусната възможност дейността на ПУДООС да се финансира и от други постъпления, определени с нормативен акт.

При реализиране на Вариант 1 няма да се определи допълнителен източник на финансиране, чрез който да се обезпечи финансирането на дейността на ПУДООС.

###### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При вариант „Без действие“ не се очакват положителни социални, икономически и екологични въздействия, тъй като предложените изменения всъщност целят постигане на положителни въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:** Не се предвиждат.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

###### **Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** няма

**Административна тежест:** няма

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кога въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

##### **Вариант 2 „Действие“:**

###### **Описание:**

**Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, приет с Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г.**

В чл. 61, ал. 5 от ЗООС, както и в разпоредбата на чл. 24 Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда са определени изрично източниците на финансиране на дейността на предприятието, като в т.9 от Правилника е



допусната възможност дейността на предприятието да се финансира и от други постъпления, определени с нормативен акт. В тази връзка е необходимо изменение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда. Изменението на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда е свързано с необходимостта от разширяване допустимите източници на финансиране на дейностите, изпълнявани от Предприятието.

Предложеното изменение ще даде възможност за по-голяма гъвкавост при привличането на средства с произход ЕФСУ, ЕСИФ или други инструменти на Европейския съюз, а също и други публични средства, които да послужат за финансиране на дейностите на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Чрез предложените изменения ще се даде възможност на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда да привлича допълнителни публични средства, които да бъдат разходвани целево за дейности по опазване на околната среда. Като краен резултат, чрез осигуряването на допълнително финансиране ще се реализират политики в сектор околна среда. Осигуряването на допълнително финансиране е предпоставка за по-добро управление на дейностите по опазване на околната среда, с оглед обезпечено финансиране на различни дейности и проекти.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не се очаква отрицателен екологичен, социален и икономически ефект.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Не се предвижда въздействие върху малките и средни предприятия.

**Административна тежест:** С проекта на Постановление не се въвеждат нови регулаторни режими и не се увеличава административната тежест.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**4.2. По проблем 2:**

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

**4.n. По проблем n:**

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

	Вариант „Без действие“	Вариант 1





Ефективност	Цел 1:	3	1
Ефикасност	Цел 1:	3	1
Съгласуваност	Цел 1:	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:  
 ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;  
 ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 5.2. По проблем 2:

\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

## 5.n. По проблем n:

\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 2: Вариант n „...“

.....  
 .....

По проблем 3: Вариант n „...“

.....  
 .....

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект



- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да

- .....
- .....
- Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

**7. Консултации:**

- Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове



Проектът на Постановление, доклада и частичната предварителна оценка на въздействие на нормативния акт ще бъдат публикувани за обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

След приключването на обществените консултации и преди приемането на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения/бележки, заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

## 8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

## 9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

## 10. Приложения:

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

## 11. Информационни източници:

Материали, налични в Министерството на околната среда и водите.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

## 12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: **Михаела Доцова**, директор на дирекция „Правна“

Дата: 30.05.2023 г.

**X**

Михаела Доцова  
директор на дирекция "Правна"

Подпис:

